

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia2011 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie zatrudniania pracowników w kontyngentach
policyjnych oraz ich wynagradzania**

Na podstawie art. 145f pkt 3 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2007 r. Nr 43, poz. 277, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2003 r. w sprawie zatrudniania pracowników w kontyngentach policyjnych oraz ich wynagradzania (Dz. U. Nr 110, poz. 1042) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 9 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Pracownika kontyngentu policyjnego można zatrudnić na stanowisku:

- 1) lekarza;
- 2) pielęgniarza (pielęgniarki);
- 3) specjalisty zespołu logistyki;
- 4) kierowcy pojazdu będącego na wyposażeniu zespołu logistyki;
- 5) eksperta, obserwatora.”;

2) § 11 otrzymuje brzmienie:

„§ 11. 1. Pracownikowi zatrudnionemu na stanowisku, o którym mowa w § 9 ust. 1, w kontyngencie policyjnym wydzielonym do udziału w misji pokojowej przysługuje wynagrodzenie miesięczne ustalone z zastosowaniem mnożnika kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla członków korpusu służby cywilnej na dany rok, w którym zawierana jest umowa o pracę na czas określony.

2. Wysokość mnożnika dla stanowisk, o których mowa w § 9 ust. 1, określa tabela mnożników kwoty bazowej służąca do ustalenia wysokości wynagrodzenia dla pracowników zatrudnionych w kontyngencie policyjnym wydzielonym do udziału w misji pokojowej, stanowiąca załącznik do rozporządzenia.

3. Pracownikowi, o którym mowa w § 2 ust. 1 pkt 1, zatrudnionemu w kontyngencie policyjnym wydzielonym do udziału w akcji zapobiegania aktom terroryzmu lub ich skutkom, akcji ratowniczej i poszukiwawczej lub humanitarnej, szkoleniu i ćwiczeniach policyjnych albo przedsięwzięciach reprezentacyjnych przysługuje wynagrodzenie za pracę i inne świadczenia związane z pracą w dotychczasowej wysokości i na dotychczasowych warunkach wynikających z tytułu umowy o pracę na czas nieokreślony.

4. Pracownikowi, o którym mowa w § 2 ust. 1 pkt 2, zatrudnionemu w kontyngencie policyjnym wydzielonym do udziału w akcji zapobiegania aktom terroryzmu lub ich skutkom,

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 57, poz. 390, Nr 120, poz. 818, Nr 140, poz. 981 i Nr 165, poz. 1170, z 2008 r. Nr 86, poz. 521, Nr 171, poz. 1065 i Nr 237, poz. 1651, z 2009 r. Nr 22, poz. 120, Nr 62, poz. 504, Nr 85, poz. 716, Nr 97, poz. 803, Nr 98, poz. 817, Nr 115, poz. 959, Nr 157, poz. 1241, Nr 168, poz. 1323, Nr 195, poz. 1502, Nr 201, poz. 1540, Nr 206, poz. 1589 i Nr 223, poz. 1777, z 2010 r. Nr 34, poz. 190, Nr 96, poz. 620, Nr 98, poz. 626, Nr 125, poz. 842, Nr 127, poz. 857, Nr 164, poz. 1108, Nr 182, poz. 1228, Nr 238, poz. 1578 i Nr 240, poz. 1602 oraz z 2011 r. Nr 53, poz. 273.

akcji ratowniczej i poszukiwawczej lub humanitarnej przysługuje wynagrodzenie za pracę i inne świadczenia związane z pracą w wysokości i na warunkach określonych w umowie, o której mowa w § 8 ust. 1.”;

3) § 20 otrzymuje brzmienie:

„§ 20. Pracownikowi zatrudnionemu w kontyngencie policyjnym wydzielonym do udziału w misji pokojowej, akcji zapobiegania aktom terroryzmu lub ich skutkom albo akcji ratowniczej i poszukiwawczej lub humanitarnej, który w czasie wykonywania pracy poza granicami państwa doznał trwałego uszczerbku na zdrowiu, a w razie jego śmierci uprawnionym członkom jego rodziny, przysługuje niezależnie od świadczeń wynikających z ustawy, o których mowa w § 19, świadczenie z tytułu uszczerbku na zdrowiu w wysokości i na zasadach określonych dla policjantów w przepisach o należnościach pieniężnych otrzymywanych przez policjantów delegowanych do pełnienia służby poza granicami państwa w kontyngencie policyjnym.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Prezes Rady Ministrów

Załącznik do rozporządzenia Rady Ministrów
z dnia..... (poz.)

TABELA MNOŻNIKÓW KWOTY BAZOWEJ SŁUŻĄCA DO USTALENIA WYSOKOŚCI
WYNAGRODZENIA DLA PROCOWNIKÓW ZATRUDNIONYCH W KONTYNGENCIE
POLICYJNYM

Lp.	Stanowisko służbowe	Mnożnik
1	Lekarz	2,000
2	Pielęgniarz (pielęgniarka)	1,400
3	Specjalista zespołu logistyki	1,600
4	Kierowca pojazdu będącego na wyposażeniu zespołu logistycznego	1,500
5	Ekspert, obserwator	1,800

U z a s a d n i e n i e

Proponowana nowelizacja rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2003 r. w sprawie zatrudniania pracowników w kontyngentach policyjnych oraz ich wynagradzania (Dz. U. z 2003 Nr 110, poz. 1042) wynika z potrzeb pozyskiwania pracowników z uprawnieniami szczególnie poszukiwanymi jak np. lekarza, pielęgniarza oraz korzystania z rezerwy osobowej, jaką będą mogli stanowić emeryci policyjni posiadający bogate doświadczenie zawodowe zdobyte w kraju i poza jego granicami pełniąc służbę w misjach pokojowych. Proponowane zmiany przyczynią się również do standaryzacji uprawnień przysługujących policjantom i pracownikom zatrudnionym w kontyngentach.

Polska Policja wypełniając podjęte przez Rząd Rzeczypospolitej Polskiej zobowiązania wobec organizacji międzynarodowych uczestniczy w misjach pokojowych/policyjnych na Bałkanach (Bośnia i Hercegowina, Kosowo) oraz w Gruzji, Afganistanie i Liberii.

Dobór członków kontyngentów policyjnych do poszczególnych misji uzależniony jest od kryteriów określanych przez organizację międzynarodową, pod auspicjami której prowadzona jest misja.

Szczególne kryteria stawiane są przy doborze składu osobowego Jednostki Specjalnej Polskiej Policji (JSPP) pełniącej służbę w Misji Unii Europejskiej w zakresie praworządności w Kosowie (EULEX). Gwarancją prawidłowej realizacji zadań mandatowych misji przewidzianych dla JSPP jest dobór policjantów na wszystkie stanowiska służbowe w jednostce, określone w „Tabeli kategorii i stawek podstawowych dodatku zagranicznego dla policjantów delegowanych do pełnienia służby poza granicami państwa w kontyngencie policyjnym wydzielonym do udziału w misji pokojowej”, stanowiącej załącznik do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 5 listopada 2002 r. w sprawie należności pieniężnych otrzymywanych przez policjantów delegowanych do pełnienia służby poza granicami państwa w kontyngencie policyjnym (Dz. U. z 2002 r. Nr 192, poz. 1607, z 2004 r. Nr 6, poz. 43, z 2006 r. Nr 108, poz. 741 oraz z 2008 r. Nr 207, poz. 1294).

Od pierwszej rotacji JSPP tj. od 2000 roku największym problemem jest zabezpieczenie zespołu medycznego JSPP. Głównym powodem jest znikoma liczba lekarzy i pielęgniarzy posiadających aktualne uprawnienia do wykonywania zawodu, pełniących służbę w Policji. Podobna sytuacja dotyczy również pozostałych stanowisk logistycznych, a w świetle tendencji ucywilniania etatów policyjnych w pionach logistycznych Policji, problem doboru specjalistów z zakresu informatyki czy łączności będzie się pogłębiał.

Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2003 r. w sprawie zatrudniania pracowników w kontyngentach policyjnych oraz ich wynagradzania daje możliwość włączenia do składu kontyngentu pracownika pod warunkiem wyrażenia przez kandydata pisemnej zgody (urlop bezpłatny), o której mowa w art. 174¹ ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 1998 r. Nr 21, poz. 94, z późn. zm.). Natomiast w części rozporządzenia, dotyczącej wynagradzania pracowników cywilnych występują dwa przypadki. Pierwszy, to wynagrodzenie dla pracownika cywilnego zatrudnionego w kontyngencie policyjnym wydzielonym do udziału w misji pokojowej, które wynosi 800 zł. Tak niska kwota powoduje, że przepis ten pozostaje martwy, gdyż konkurencyjność tego wynagrodzenia na rynku pracy jest znikoma. Drugi przypadek, to wynagrodzenie dla pracownika cywilnego zatrudnionego w kontyngencie policyjnym wydzielonym do udziału w

akcji zapobiegania aktom terroryzmu lub ich skutkom albo akcji ratowniczej i poszukiwawczej lub humanitarnej, którego wysokość i warunki określa umowa o pracę, czyli de facto może ono być o wiele wyższe niż w przypadku pierwszym.

W związku z tym, że od 1992 r. polska Policja zaangażowana jest w operacjach organizacji międzynarodowych tylko w ramach kontyngentów policyjnych wydzielonych do udziału w misjach pokojowych priorytetem jest stworzenie konkurencyjnych warunków płacowych dla ewentualnych kandydatów – pracowników cywilnych do udziału w misjach pokojowych.

Dlatego też w projekcie nowelizacji rozporządzenia wnosi się o przyznanie wynagrodzenia miesięcznego, dla pracownika cywilnego zatrudnionego w kontyngencie policyjnym wydzielonym do udziału w misji pokojowej, w wysokości ustalonego mnożnika kwoty bazowej ustalonej w ustawie budżetowej dla członków korpusu służby cywilnej zgodnie z tabelą stanowiącą załącznik do rozporządzenia. Proponowane rozwiązanie jest spójne z przysługującym świadczeniem tj. ryczałtem z tytułu zatrudnienia w kontyngencie policyjnym, którego wysokość jest równoważnością kwoty bazowej ustalonej w ustawie budżetowej dla członków korpusu służby cywilnej. Przyjęcie takiego rozwiązania spowoduje, że pracownicy zatrudniani na takich samych stanowiskach w różnych kontyngentach misji pokojowych będą wynagradzani w tej samej wysokości. Tej gwarancji nie daje przepis regulujący zasadę przyznawania uposażenia pracownikom cywilnym zatrudnianym w ramach kontyngentu policyjnego wydzielonego do udziału w akcji zapobiegania aktom terroryzmu lub ich skutkom albo akcji ratowniczej i poszukiwawczej lub humanitarnej.

Ponadto uposażenie w proponowanych wysokościach może być konkurencyjne na rynku pracy w pozyskiwaniu osób ze ściśle określonymi uprawnieniami zawodowymi, niezbędnymi do prawidłowej realizacji przez Policję zadań w obszarze operacji pokojowych.

Kolejne proponowane zmiany dotyczą standaryzacji uprawnień przysługujących policjantom i pracownikom zatrudnionym w kontyngentach policyjnych w zakresie:

- *jednorazowego świadczenia pieniężnego przysługującego za każdy procent doznanego uszczerbku na zdrowiu.*

W § 20, ust 2 obowiązującego rozporządzenia określa, że jednorazowe świadczenie pieniężne przysługuje za każdy procent doznanego uszczerbku na zdrowiu w wysokości 1/100 kwoty odpowiadającej dwunastokrotności przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w gospodarce narodowej w poprzednim roku, ogłoszonego dla celów emerytalnych w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego i stosowanego, poczynając od drugiego kwartału każdego roku, przez okres jednego roku.

Przyjmując, że pracownikowi przyznano 5 % za doznany uszczerbek na zdrowiu, to wysokość jednorazowego świadczenia wyniesie:

$$1/100 \times 12 \times 3.102,96 \text{ zł} = 372,3552 \times 5\% = 1861,776 \text{ zł}$$

Wysokość tego samego świadczenia, przyznanego policjantowi na podstawie § 7a ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 5 listopada 2002 r. w sprawie należności pieniężnych otrzymywanych przez policjantów delegowanych do pełnienia służby poza granicami państwa w kontyngencie policyjnym (Dz. U. z 2002 r. Nr 192, poz. 1607, z 2004 r. Nr 6, poz. 43, z 2006 r. Nr 108, poz. 741 oraz z 2008 r. Nr 207, poz. 1294) za 5 % uszczerbku na zdrowiu wyniesie: $20\% \times 4036,7185 \text{ zł.} = 807,3437 \times 5\% = 4036,7185 \text{ zł.}$

Różnica w wysokości omawianego świadczenia przysługującego policjantowi i pracownikowi za ten sam procent uszczerbku na zdrowiu to 2174,9425 zł. na korzyść funkcjonariusza. Takie zróżnicowanie nie znajduje obecnie żadnego uzasadnienia.

W świetle powyższego w projekcie nowelizacji rozporządzenia wnosi się o zastosowanie odesłania do przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 5 listopada 2002 r. w sprawie należności pieniężnych otrzymywanych przez policjantów delegowanych do pełnienia służby poza granicami państwa w kontyngencie policyjnym (Dz. U. z 2002 r. Nr 192, poz. 1607, z późn. zm.) regulujących te kwestie w stosunku do policjantów, analogicznie jak uczyniono to przy wskazaniu wysokości przysługującego dodatku zagranicznego oraz ryczałtu na pokrycie kosztów utrzymania. Rozwiązanie to zlikwiduje różnice wysokości omawianego świadczenia. Dodatkowo nadanie nowego brzmienia § 20 ma na celu dostosowanie projektowanego rozwiązania prawnego – w tym w zakresie stosowanej terminologii – do obowiązującej regulacji w przepisie § 7a rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 5 listopada 2002 r. w sprawie należności pieniężnych otrzymywanych przez policjantów delegowanych do pełnienia służby poza granicami państwa w kontyngencie policyjnym.

- poszerzenia katalogu pracowników zatrudnianych w kontyngentach.

Organizacje międzynarodowe ogłaszając nabór na stanowiska: ekspert lub obserwator (nazwa stanowiska uzależniona jest od mandatu misji oraz organizacji, pod auspicjami której prowadzona jest misja) misji pokojowych przedstawiają oferty wolnych stanowisk określając kryteria, jakie kandydat powinien spełniać przy składaniu aplikacji. W większości przypadków chodzi o pozyskanie osób posiadających doświadczenie zawodowe w konkretnych pionach Policji, a bardzo często o profesjonalistów wąskich specjalności, którzy pełnili służbę w kontyngentach policyjnych poza granicami państwa. W związku z ograniczoną możliwością pozyskiwania policjantów do rezerwy kadrowej na potrzeby misji (zasada dobrowolności) poszerzenie katalogu pozwoli na korzystanie z potencjału emerytów policyjnych, byłych uczestników misji pokojowych wzorem innych państw.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Ocena Skutków Regulacji (OSR)

1. *Cel wprowadzenia rozporządzenia*

Celem regulacji jest stworzenie konkurencyjności na rynku pracy ofert zatrudniania w kontyngentach policyjnych misji pokojowych/policyjnych oraz stworzenie silniejszych bodźców zainteresowania nim, a tym samym wypełnienie przyjętych przez Rzeczpospolitą Polską zobowiązań międzynarodowych.

2. *Podmioty, na które będzie oddziaływać akt prawny*

Projektowane rozporządzenie będzie oddziaływać na pracowników Policji, emerytowanych policjantów i w wyjątkowych przypadkach na osoby nie będące pracownikami Policji oraz na komórki organizacyjne Policji realizujące nabór do pracy w kontyngentach.

3. *Konsultacje społeczne*

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do postanowień ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414). Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania nad pracami tego aktu prawnego w trybie ww. ustawy.

Projekt był opiniowany przez związek zawodowy NSZZ Pracowników Policji, który nie zgłosił uwag.

4. *Wpływ regulacji na dochody i wydatki sektora publicznego*

Wejście w życie rozporządzenia spowoduje wzrost wydatków Policji tylko w przypadku zatrudnienia osoby nie będącej pracownikiem Policji i wyniesie w skali roku około 60.000 PLN (dot. zatrudnienia pracownika na etacie lekarza z najwyższym mnożnikiem na okres 1 roku) i powinny być pokryte z części 42 – sprawy wewnętrzne, ze środków ujętych w budżecie Policji.

Natomiast zatrudnienie w kontyngencie pracownika Policji nie zwiększa wydatków Policji, gdyż osoba ta musi uzyskać urlop bezpłatny, czyli ustaje prawo do wynagrodzenia z tytułu umowy o pracę na czas nieokreślony, nabywa natomiast w to miejsce prawo do wynagrodzenia z tytułu umowy o pracę w kontyngencie policyjnym na czas określony.

Pozostałe środki niezbędne np. na umundurowanie, wykonanie badań medycznych i szczepień ochronnych czy wypłatę ryczałtu z tytułu delegowania/zatrudnienia oraz ewentualnego świadczenia z tytułu uszczerbku na zdrowiu zabezpieczone są zgodnie ze stanem osobowym kontyngentu określonym w odpowiedniej uchwale Rady Ministrów w sprawie utworzenia kontyngentu policyjnego do udziału w misji pokojowej i są pokrywane z części 42 – sprawy wewnętrzne, ze środków ujętych w budżecie Policji.

W 2011 roku nie przewiduje się zatrudnienia pracownika cywilnego nie będącego pracownikiem Policji w kontyngencie policyjnym wydzielonym do udziału w misji pokojowej. Natomiast nie można przewidzieć potrzeb zatrudnienia ww. pracownika w kontyngencie policyjnym wydzielonym do udziału w akcji zapobiegania aktom terroryzmu lub ich skutkom, akcji ratowniczej i poszukiwawczej lub humanitarnej, gdyż takie kontyngenty tworzone mogą być z chwilą wystąpienia któregoś z wymienionych zdarzeń. Generalną zasadą przy zatrudnianiu pracowników

cywilnych w kontyngentach policyjnych będzie korzystanie w pierwszej kolejności z rezerwy kadrowej jaką stanowią pracownicy cywilni Policji.

Ewentualne zatrudnienie prawnika cywilnego nie będącego pracownikiem cywilnym Policji nie jest związane z nowymi zadaniami stawianymi przez organizację międzynarodową pod auspicjami której prowadzona jest misja. Cel misji oraz zadania poprzez które jest on realizowany określa mandat misji i ujęte są one w uchwale Rady Ministrów powołującej kontyngent policyjny.

5. *Wpływ regulacji na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw*

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na ww. obszary.

6. *Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionu*

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie oddziaływać na sytuację i rozwój regionów.